**«Развитие межнациональных отношений в условиях Крайнего Севера на примере Ненецкого автономного округа: практика решения». Доклад заместителя губернатора Ненецкого автономного округа –**

**руководителя Департамента региональной политики**

**Ненецкого автономного округа В.Н. Ильина**

Вопросы межнациональных отношений во все времена были исключительно многогранными по своему содержанию. Сегодня, когда вопросы миграции обретают все более интенсивный характер, стабильная государственная политика в области сохранения и развития межнациональных отношений становится одним из приоритетов как на федеральном, так и на региональном уровне, а вопросы сохранения межнационального мира и гражданского согласия в современных условиях требуют предметного рассмотрения и всё более деликатного подхода.

Государственная политика в сфере сохранения и развития межнациональных отношений в нашем регионе представляет собой целостную систему мер правового, экономического, социального и организационного характера.

Гуманизм, толерантность и равноправие – эти «три кита» лежат в основе государственной политики в сфере гармонизации межнациональных отношений, реализуемой в Ненецком автономном округе.

Если посмотреть историю Ненецкого автономного округа, то первые поселения людей на его территории относятся к VIII тысячелетию до нашей эры. Здесь обитали племена неустановленной этнической принадлежности, которых русские знали под именем «печёра», а ненцы называли их «сиртя». Ненцы мигрировали на территорию округа из низовьев Оби в начале II тысячелетия нашей эры. Примерно в это же время начинается колонизация крайнего северо-востока Европы новгородцами. Нижнюю Печору и побережье Баренцева моря осваивали, кроме русских (поморов) и ненцев, также коми-зыряне, коми-пермяки и коми-ижемцы. Кроме того, становление эпохи разработки и добычи полезных ископаемых на территории Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции напрямую связаны с приездом в начале 20-го столетия представителей многих республик СССР.

Тенденция многонациональности нашего региона сохраняется и сегодня: при существенном преобладании славянских народов население Ненецкого автономного округа является этнически неоднородным. Вследствие различных темпов воспроизводства этнических групп и национального состава мигрантов для региона характерно изменение соотношения численности основных этносов.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Ненецком автономном округе проживают представители более 70 национальностей, в том числе: русские - 66,1%, ненцы - 18,6%, коми - 9,0%, украинцы - 2,4%, белорусы - 0,7%, татары - 0,5%, азербайджанцы - 0,4%, другие национальности - 2,3%.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в округе по состоянию на 1 марта 2016 года зарегистрировано 16 семейно-родовых общин коренных малочисленных народов Севера, региональная общественная организация «Дагестанская национальная диаспора Ненецкого Автономного округа» и региональная общественная организация «Дагестанское землячество Ненецкого автономного округа», 2 национальных региональных общественных движения - это «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» и «Изьватас», членами которого являются выходцы села Ижма.

Особенностью национальных отношений в Ненецком автономном округе является отсутствие доминирующих диаспор, что в свою очередь положительно отражается на реализации региональной национальной политики. Представителям различных национальностей, проживающим на территории Ненецкого автономного округа, свойствен низкий уровень конфликтности на межэтнической почве.

Одним из главных инструментов реализации национальной политики и развития межэтнических отношений в округе является программно-целевой подход, обеспечивающий объединение усилий органов государственной власти, местного самоуправления и национальных общностей по поддержке, сохранению и развитию всех национально-культурных автономий.

Постановлением Администрации Ненецкого округа от 15 октября 2014года № 390-п утверждена государственная программа Ненецкого автономного округа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации», в состав которой включена подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России и Ненецкого автономного округа на 2015-2017 годы».

В рамках государственных программ Ненецкого автономного округа: «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе», «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации», «Молодёжь Ненецкого автономного округа», «Развитие культуры и туризма», «Развитие образования в Ненецком автономном округе» реализуется комплекс мероприятий по гармонизации межнациональных отношений, профилактике этнического и религиозно-политического экстремизма, в том числе, в молодёжной среде, а также развитию и совершенствованию системы патриотического воспитания молодёжи.

В качестве одной из мер по предотвращению социальной напряженности в части достижения и развития межнационального и межконфессионального согласия является мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Ненецком автономном округе. В связи с этим, постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 14 октября 2015 г. № 85-пг утверждено Положение о мониторинге состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и оперативном реагировании на конфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Ненецкого автономного округа.

Мониторинг в сфере межнациональных отношений позволяет оперативно реагировать на конфликты и предконфликтные ситуации в Ненецком автономном округе, совершенствовать правовые основы раннего прогнозирования национальных конфликтов.

Также, постановлением главы региона утверждено Положение о порядке работы системы «Горячая линия» по приему информации о конфликтных ситуациях в сфере этноконфессиональных и межнациональных отношений в округе.

В настоящее время проводится работа по подключению к действующей при Федеральном агентстве по делам национальностей автоматизированной системе мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов, которая позволит проводить мониторинг на территории Ненецкого автономного округа с использованием программного обеспечения Федерального агентства.

Постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 10 февраля 2016 года № 5-пг утверждена Стратегия государственной национальной политики в Ненецком автономном округе на период до 2025 года. Стратегия, адаптированная под условия Ненецкого автономного округа, - это базовый документ государственной национальной политики, учитывающий исторически сложившиеся особенности и актуальные проблемы развития Ненецкого автономного округа, призванный стать координирующей основой деятельности органов власти всех уровней, а так же институтов гражданского общества.

В целях предупреждения межнациональных конфликтных ситуаций в Ненецком автономном округе на постоянной основе проводятся рабочие встречи с лидерами неофициальных национальных объединений с целью оказания консультационных услуг, получения информации о проблемах, возникающих в их среде, а также обсуждения вопросов по минимизации возможных негативных проявлений в сфере межнациональных межконфессиональных отношений. Такие встречи уже прошли с представителями Азербайджана, Таджикистана, Узбекистана, Украины и Дагестана. Наряду с этим проводятся мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, с привлечением национальных общественных организаций, этнических землячеств и диаспор, в том числе трудовых мигрантов.

Одной из форм профилактики межэтнической напряженности в Ненецком автономном округе является последовательно проводимая, взвешенная и продуманная политика в отношении мигрантов из Закавказья и Средней Азии через вовлечение их в доминантную культурную среду, наряду с формированием толерантного отношения местных жителей, через расширение форм культурного межэтнического взаимодействия, а также, постоянный диалог органов власти всех уровней с институтами гражданского общества, прежде всего с Ассоциацией ненецкого народа «Ясавэй», межрегиональным общественным движением коми-ижемцев «Изьватас», национально-культурными автономиями и другими общественными этнокультурными организациями.

Посредством ряда государственных программ Ненецкого автономного округ кроме консультационной методической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям оказывается и финансовая поддержка. Речь идет в первую очередь о социальных проектах, направленных укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, на сохранение традиционной хозяйственной деятельности коренных народов и на развитие этнографического туризма в Ненецком автономном округе. Так, в 2015 году такую поддержку из окружного бюджета получили 13 некоммерческих организаций на общую сумму 4,2 млн. рублей.

Считаю необходимым отметить, что, несмотря на непростую экономическую ситуацию, общий объем средств на грантовую поддержку некоммерческих организаций в регионе в 2016 году сохранен на уровне прошлого года.

Безусловно, одной из основ государственной политики в сфере гармонизации межнациональных отношений является политика информационная. Роль средств массовой информации в формировании благоприятной среды через насыщение медийного пространства информацией о культурах и традициях разных народов, об их истории, особенностях традиционного вероисповедания, является одной из ведущих. В данном контексте особая ответственность лежит на журналистском профессиональном сообществе за достоверную и корректную подачу информации этнокультурной тематики.

Информационная поддержка мероприятий, связанных с сохранением и развитием этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, гармонизацией межнациональных (межэтнических) отношений на территории Ненецкого автономного округа, проводится в соответствии с утвержденным Медиа-планом информационного обеспечения мероприятий по реализации на территории Ненецкого автономного округа Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Средства массовой информации округа выполняют задачу по духовно-нравственному воспитанию населения, укреплению межрелигиозной терпимости к представителям различных религиозных конфессий, формированию уважительного отношения к традициям и обычаям народов, проживающим на территории Ненецкого автономного округа.

Ненецкий автономный округ - территория проживания коренных малочисленных народов - ненцев. Сохранению и развитию именно этого народа власти округа уделяют особое внимание. Прошедший 01 апреля 2016 года Съезд коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа стал площадкой для обсуждения вопросов, связанных с сохранением и развитием коренных народов региона. Губернатор Ненецкого автономного округа И.В. Кошин представил делегатам Съезда проект Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа на 2016 – 2025 годы. Документ, который призван стать основой для работы органов государственной власти округа в области реализации государственной политики по сохранению и устойчивому развитию коренных малочисленных народов, проживающих в регионе, был единогласно одобрен делегатами Съезда и направлен на подписание губернатору.

Ежегодно в Ненецком автономном округе проводятся социологические исследования по изучению общественного мнения по вопросам толерантного поведения населения Ненецкого автономного округа. Исследование представляет собой мониторинг по указанной проблематике, и имеет цель как обозначить текущее положение дел в области этнической толерантности жителей Ненецкого автономного округа, так и отследить динамику состояния межнациональных отношений в регионе.

По данным социологических исследований, проведенных в течение 2013-2015 годов, в Ненецком автономном округе намечена позитивная динамика процессов в сфере межнациональных отношений.

Согласно выводам проведенного в 2015 году на территории Ненецкого автономного округа социологического исследования, благополучным и относительно спокойным считают состояние межнациональных отношений в округе в общем 74,9% респондентов (в 2014 году - 70,36%). Терпимо или скорее терпимо относятся к представителям других национальностей 78,2% опрошенных респондентов (в 2014 году - 72,64%).

Результаты проведенных социологических исследований в области межнациональных отношений дают основания полагать, что комплекс мер, принимаемых в рамках реализации государственной национальной политики на территории Ненецкого автономного округа, адекватен складывающейся обстановке и в достаточной мере отвечает потребностям субъекта в вопросах сохранения межнационального мира и гражданского согласия.

В то же время, несмотря на положительные тенденции реализации государственной национальной политики на территории региона, сохранение межнационального согласия продолжает оставаться одним из приоритетных направлений государственной политики Ненецкого автономного округа.

В этой связи глава региона объявил 2016 год Годом народного единства в Ненецком автономном округе. Соответствующим распоряжением губернатора утвержден План мероприятий по проведению Года народного единства в Ненецком автономном округе, который включает в себя более 220 мероприятий. Отрадно отметить, что в реализации плана участвуют все муниципальные образования Ненецкого автономного округа.

С целью сохранения межнационального согласия на территории Ненецкого автономного округа и дальнейшей реализации государственной национальной политики в регионе органы государственной власти намерены продолжать выполнение существующего комплекса мер, а так же активизировать работу по следующим направлениям:

1. создание условий для адаптации трудовых мигрантов, прибывающих в Ненецкий автономный округ;
2. разработка и реализация комплекса мер, направленных на ресоциализацию лиц, ведущих асоциальный образ жизни;
3. активизация работы по укреплению региональной и общероссийской идентичности;
4. пропаганда идей гуманизма, толерантности и равноправия среди жителей Ненецкого автономного округа посредством СМИ;
5. активное вовлечение в реализацию мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, различных институтов гражданского общества.

И в заключение хотелось бы привести данные, которые были озвучены 29 марта 2016 года в ходе заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. Анализ итогов первых трех лет реализации Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года в Северо-Западном федеральном округе показывает, что целевые показатели, предусмотренные Федеральной целевой программой «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России», регионами Северо-Западного федерального округа достигнуты и даже перевыполнены.

В частности, доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, уже значительно превышает целевой показатель даже 2020 года, не говоря о текущем периоде. При плановом показателе в 65 процентов она составила, по данным февральского опроса, в среднем по округу 78,9 процента.

В целом ситуация в сфере межнациональных отношений в Северо-Западном федеральном округе оценивается как стабильная, прогнозируемая и контролируемая.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_